

**Общество с ограниченной ответственностью
«ГОЛОС»**

ОГРН 1127746138508, ИНН 7734674790, КПП 773401001, тел. +7(495) 956-88-50 доб. 229481, факс: +7 (495) 956-82-62 доб. 229481
e-mail: ligaprofzakupok@ligaprofzakupok.ru, http://www.ligaprofzakupok.ru

17.07.2012 г. № 17-ао

**Федеральная антимонопольная служба
России
123995, г. Москва, ул. Садовая
Кудринская, 11**

**Копия:
Департамент архитектуры и
строительной политики Воронежской
области
394018, Воронежская обл, г. Воронеж,
пл. Ленина, 1**

**Управление государственного заказа и
организации торгов Воронежской
области
394036, Воронежская обл, г. Воронеж,
Карла Маркса, 80
E-mail: zakupki@govvrn.ru**

Жалоба

**на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа при проведении
открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный
контракт на выполнение проектно-изыскательских и подрядных работ для
государственных нужд по строительству объекта: «Дом-интернат для престарелых и
инвалидов в с. Каширское Каширского муниципального района Воронежской
области»**

На основании ст.57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и в соответствии со ст.58 указанного Закона направляем в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

1. Наименование заказчика: Департамент архитектуры и строительной политики Воронежской области. Место нахождения заказчика: Российская Федерация, 394018, Воронежская обл, Воронеж г, пл. Ленина, 1. Почтовый адрес заказчика: Российская Федерация, 394018, Воронежская обл, Воронеж г, пл. Ленина, 1. Номер контактного телефона заказчика: Контактное лицо: Диоминский Андрей Владимирович. Адрес электронной почты: adiominskiy@govvrn.ru. Номер контактного телефона: 8(473) 277-52-06.

2. Уполномоченный орган: Управление государственного заказа и организации торгов Воронежской области. Место нахождения: г.Воронеж, ул. Карла Маркса, 80. Почтовый адрес: 394036 г.Воронеж, ул. Карла Маркса, 80. Адрес электронной почты: zakupki@govvrn.ru. Номер контактного телефона: (473) 255-65-26, факс +7 (473) 2390232. Контактное лицо: Синельникова Наталья Ивановна.

3. Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу: полное

наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ГОЛОС». Генеральный директор Осипов А.В.

4. Сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу: 123154, г.Москва, ул. Маршала Тухачевского, д.42, корп.3, к.97.

5. Сведения о почтовом адресе участника размещения заказа, подавшего жалобу: 123154, г.Москва, ул. Маршала Тухачевского, д.42, корп.3, к.97.

6. Номера контактного телефона, факса участника размещения заказа, адрес электронной почты, подавшего жалобу: Тел. +7(495) 956-88-50 доб. 229481, факс: +7 (495) 956-82-62 доб. 229481, e-mail: osipov@ligaprofzakupok.ru.

7. Указание на размещенный заказ: открытый аукцион в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение проектно-изыскательских и подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта: «Дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Каширское Каширского муниципального района Воронежской области». Документация об аукционе была размещена заказчиком, уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 29.06.2012 г., номер извещения **0131200001012002060**. Начальная (максимальная) цена контракта составляет **198 368 696,00** рублей. Ссылка на объявленный аукцион: http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=3750693. Срок окончания приема заявок на участие в аукционе **20.07.2012 г.** Дата проведения аукциона 27.07.2012 г. на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru>.

8. Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика и доводы жалобы:

ООО «ГОЛОС» рассматривает возможность своего участия в указанном аукционе, однако нарушения, допущенные Заказчиком при размещении заказа, нарушают наши права и законные интересы, приводят к ограничению количества участников размещения заказа и не позволяют подать заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

По нашему мнению заказчик нарушил часть 4 статьи 11, часть 3 статьи 22, части 3.1 статьи 34 Закона, а также статью 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.12 и п.14 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать копию **лицензии на производство работ по монтажу ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений** и копии собственных действующих допусков СРО по видам работ:

I. Виды работ по инженерным изысканиям:

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий

1.1. Создание опорных геодезических сетей

1.3. Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200-1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений

1.4. Трассирование линейных объектов

2. Работы в составе инженерно-геологических изысканий

2.1. Инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500 – 1:25000

II. Виды работ по подготовке проектной документации:

1. Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка:

1.1. Работы по подготовке генерального плана земельного участка

2. Работы по подготовке архитектурных решений.

3. Работы по подготовке конструктивных решений.

4. Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий

- 4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных сетей систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения
- 4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации
- 4.5. Работы по подготовке проектов внутренних систем диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами.
- 4.6 Работы по подготовке проектов внутренних систем газоснабжения
- 5. Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий
- 5.1. Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений
- 5.2. Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений
- 5.3. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений.
- 5.6. Работы по подготовке проектов наружных сетей слаботочных систем
- 5.7. Работы по подготовке проектов наружных сетей газоснабжения и их сооружений
- 6. Работы по подготовке технологических решений
- 6.2 Работы по подготовке технологических решений общественных зданий и сооружений и их комплексов.
- 7. Работы по разработке специальных разделов проектной документации.
- 7.1 Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне
- 7.2 Инженерно-технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- 7.3 Разработка декларации по промышленной безопасности опасных производственных объектов
- 9. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды.
- 10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности
- 11. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения.

При отсутствии перечисленных в разделе II допусков или некоторых из них, необходимо наличие допуска «Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)».

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

- 6.1. Опалубочные работы
- 6.2. Арматурные работы
- 6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций

- 7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений
- 7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок

10. Монтаж металлических конструкций

- 10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов)

- 12.5. Устройство оклеечной изоляции
- 12.6. Устройство металлизационных покрытий

- 12.8. Антисептирование деревянных конструкций
- 12.9. Гидроизоляция строительных конструкций
- 12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования
- 15. Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений**
- 15.3. Устройство и демонтаж системы газоснабжения
- 16. Устройство наружных сетей водопровода**
- 16.1. Укладка трубопроводов водопроводных
- 16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водонапорных сетей
- 16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов
- 16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода
- 17. Устройство наружных сетей канализации**
- 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных
- 17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных
- 17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей
- 17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев
- 17.7. Очистка полости и испытание трубопроводов канализации
- 18. Устройство наружных сетей теплоснабжения**
- 18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия
- 18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше
- 18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения
- 18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения
- 18.5. Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения
- 19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных**
- 19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно
- 19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно
- 19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа)
- 19.4. Установка сборников конденсата гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах
- 19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок
- 19.6. Монтаж и демонтаж резервуарных и групповых баллонных установок сжиженного газа
- 19.7. Ввод газопровода в здания и сооружения
- 19.8. Монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ
- 19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов
- 19.10. Очистка полости и испытание газопроводов
- 20. Устройство наружных электрических сетей**
- 20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно
- 20.10. Монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно
- 23. Монтажные работы**
- 23.4. Монтаж оборудования котельных
- 24. Пусконаладочные работы**
- 24.26. Пусконаладочные работы общекотельных систем и инженерных коммуникаций
- 24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации
- 25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов**
- 25.1. Работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог, перронов аэропортов, взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек
- 25.2. Устройство оснований автомобильных дорог

25.4. Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами.

При наличии допусков не в полном объеме, необходимом для выполнения работ по контракту, необходимо наличие допуска: **«Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):**

33.3 Жилищно-гражданское строительство».

При этом необходимо отметить, что производство работ по монтажу ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не является предметом аукциона. **А в соответствии с проектом государственного контракта разрешено привлечение субподрядных организаций к выполнению работ.**

В соответствии с разъяснениями ФАС России (письмо от 07.07.2011 г. №ИА/26163) в случае если в один лот со строительными работами включены иные работы или услуги, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, и которые могут выполняться (оказываться) посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией (например, услуги по сбору, транспортировке отходов; услуги по монтажу пожарной сигнализации), то установление требования о выполнении таких работ или услуг лицом, осуществляющим строительство, лично, и, соответственно, установление требования о предоставлении в составе заявки на участие в торгах копии соответствующей лицензии, является нарушением части 4 статьи 11, части 3 статьи 22, части 3.1 статьи 34 Закона, а также статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из письма Федеральной антимонопольной службы от 23.05.2011 года №ИА/19714 «Разъяснение Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов...» в части установления требований к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства» (далее – Разъяснение ФАС России) следует, что согласно части 4 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. При этом согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 11 Закона, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства. При этом требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не соответствует части 3 статьи 52

Градостроительного кодекса Российской Федерации и является нарушением части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Таким образом, установление заказчиком в документации об аукционе требования о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ является несоответствующим части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и является нарушением части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Наши доводы подтверждаются административной и арбитражной практикой по данному вопросу (Постановление ФАС МО 11.03.2012 по делу N А40-26382/11-93-204, Решение УФАС по Москве по делу №2-57-146/77-12 и др.).

В связи с вышеизложенным, просим провести внеплановую проверку действий заказчика, уполномоченного органа при проведении указанного открытого аукциона в электронной форме, а также признать заказчика, уполномоченного органа виновным в нарушении Закона и привлечь к ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, общедоступны и бесплатны, размещены в сети Интернет и находятся по электронному адресу заказа на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов:

http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/order_document_list_info/show?notificationId=3750693.

В соответствии с п. 3 ст. 60 Закона, прошу рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок и уведомить ООО «ГОЛОС» о результатах рассмотрения жалобы по установленной форме.

9. Документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы:

- копия Протокола №1 общего собрания учредителей ООО «ГОЛОС» на 1 листе;
- копия приказа о назначении генерального директора на 1 листе;
- копия информационной карты документации об аукционе (распечатана с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов) на 8 листах;
- копия извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме (распечатана с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов) на 4 листах.

Генеральный директор
ООО «ГОЛОС»

А.В. Осипов