

Департамент архитектуры и  
строительной политики Воронежской области

заместителю председателя  
правительства Воронежской области  
руководителю департамента архитектуры и  
строительной политики Воронежской области  
С.Н. Куприну  
ул. Кирова,4, г. Воронеж, 394000

Управление государственного заказа и  
организации торгов Воронежской области  
первому заместителю руководителя  
Е.Н. Гончарову  
ул. К.Маркса, 80, г. Воронеж, 394000

ООО СК «ТОПАЗ»  
пр. Кирова, 130 оф. 1, г. Самара, 443035

ООО «ГОЛОС»  
генеральному директору  
А.В. Осипову  
ул. Маршала Тухачевского, д. 42, корп.3,  
к. 97, г. Москва, 123154

## Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалоб ООО СК «ТОПАЗ» и ООО «ГОЛОС» на действия  
заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики  
Воронежской области  
(дело № 237-з)

23.07.2012г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской  
области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник  
отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, старший  
государственный инспектор;

Суховерхова Е.В. - член Комиссии, специалист-эксперт,  
в присутствии:

представителя Департамента архитектуры и строительной политики  
Воронежской области:

Германовой Т.А. (доверенность № 25 от 16.06.2011 года);

представителя ООО СК «ТОПАЗ»:

Скляднева О. М. (доверенность № 19/08 от 19.07.2012 года);

в отсутствие представителей ООО «ГОЛОС»,

рассмотрев жалобы ООО СК «ТОПАЗ» и ООО «ГОЛОС» на действия заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских и подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта «Дом-интернат» для престарелых и инвалидов в с. Каширское Каширского муниципального района Воронежской области (0131200001012002060),

у с т а н о в и л а:

18.07.2012 года и 19.07.2012 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступили соответственно жалобы ООО СК «ТОПАЗ» и ООО «ГОЛОС» (далее – Заявитель 1 и 2) на действия заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских и подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта «Дом-интернат» для престарелых и инвалидов в с. Каширское Каширского муниципального района Воронежской области (0131200001012002060) (далее – ОАЭФ).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте в сети Интернет.

По мнению Заявителя 1 в предмет торгов объединены работы по подготовке документации и организация строительства, что является нарушением законодательства о размещении заказов и влечет ограничение количества участников торгов.

Заявитель 2 полагает, что в аукционной документации незаконно установлено требование о наличии у участника копии лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, при отсутствии указания конкретных работ которые выполняются при наличии данной лицензии и с предоставленной возможностью, в соответствии с проектом государственного контракта, привлечения субподрядных организаций к выполнению работ.

Представитель заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области доводы Заявителей считают необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия) пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом — Управлением государственного заказа и организации торгов Воронежской области по заданию заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских и подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта «Дом-интернат» для престарелых и инвалидов в с. Каширское Каширского муниципального района Воронежской области (0131200001012002060) с начальной максимальной ценой контракта — 198 368 696 руб.

Согласно извещению о проведении ОАЭФ предметом торгов является выполнение проектно-изыскательских и подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта «Дом-интернат» для престарелых и инвалидов в с. Каширское Каширского муниципального района Воронежской области. То есть победителю ОАЭФ

необходимо в рамках предмета ОАЭФ разработать проектную документацию и осуществить строительство объекта.

В соответствии с [частью 1 статьи 41.6](#) Закона о размещении заказов документация о торгах должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией ([часть 6 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации).

При этом согласно [части 2 статьи 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации и иных документов (дефектной ведомости, локального сметного расчета и т.д.) которые содержат показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, в том числе объем работ подлежащих выполнению и технические характеристики используемого материала.

Отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам, работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации, дефектной ведомости, локального сметного расчета и т.д. в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного контракта.

Таким образом, отсутствие документов, содержащих наименование выполняемых работ, а также требования к используемым материалам в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа обоснованно сформировать свое предложение, и является нарушением [части 1 статьи 41.6](#) Закона о размещении заказов.

Комиссией установлено, что документация ОАЭФ разрабатывается уполномоченным органом — Управлением государственного заказа и организации торгов Воронежской области и утверждается заказчиком — Департаментом архитектуры и строительной политики Воронежской области.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области и уполномоченного органа — Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области нарушения части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг, являющихся предметом торгов, при этом заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа за исключением предусмотренных частью 1-3 Закона о размещении заказов.

Следовательно, отсутствие объема работ не дает возможность определить какие именно работы будут выполнены при строительстве объекта, в том числе имеют ли место такие работы, для выполнения которых необходима лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким образом, установление в документации требования о наличии указанной выше лицензии является нарушением части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь статьей 60 Закона о размещении заказов Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобы ООО СК «ТОПАЗ» и ООО «ГОЛОС» (далее – Заявитель 1 и 2) на действия заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских и подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта «Дом-интернат» для престарелых и инвалидов в с. Каширское Каширского муниципального района Воронежской области (0131200001012002060) обоснованными.

2. Признать в действиях заказчика — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области нарушения части 4 статьи 11 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области нарушения части 4 статьи 11 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

4. Выдать заказчику — Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области предписание об устранении нарушений части 4 статьи 11 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

5. Выдать уполномоченному органу - Управлению государственного заказа и организации торгов Воронежской области предписание об устранении нарушений части 4 статьи 11 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 23.07.2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 26.07.2012 года.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Заместитель председателя Комиссии

Ю.В. Рощупкина

Члены Комиссии

Е.В. Суховерхова